



**Estimation de l'incidence de la suppression  
de 100 000 postes du secteur public  
dans les villes et les collectivités de l'Ontario**

Préparé par  
Toby Sanger, SCFP – National  
28 mai 2014

## Introduction

Le 9 mai, le chef du parti conservateur de l'Ontario, Tim Hudak, a annoncé que s'il était élu lors de l'élection du 12 juin, il supprimerait 100 000 emplois du secteur public de la province, ce qui équivaldrait à une réduction de 10 %. M. Hudak [a dit qu'il exclurait](#) les infirmières et infirmiers, les médecins et les policiers, mais que les compressions pourraient toucher tous les autres travailleurs du secteur public.

Après avoir souligné que ces compressions viseraient un travailleur sur six étant donné que le secteur public emploie directement ou indirectement environ 650 000 personnes, M. Hudak [a dit par la suite](#) qu'il exigerait que les travailleurs employés par les municipalités et les organismes financés par la province soient également inclus dans ces compressions ainsi que les enseignants, d'autres travailleurs de la santé et tous les autres travailleurs du secteur parapublic.

De nombreuses questions demeurent sans réponses, à savoir quels emplois du secteur public seraient supprimés et dans quelles collectivités, si les Conservateurs sont élus. Même si M. Hudak a déclaré qu'il supprimerait « 100 000 postes de bureaucrates », en fait, le noyau de la fonction publique ontarienne [ne regroupe qu'environ 60 000](#) employés. Il est possible que certains d'entre eux correspondent au stéréotype du bureaucrate qui travaille à l'élaboration de politiques pour un ministère; toutefois, la plupart de ces employés travaillent dans les services de première ligne offerts à la population. La majorité des fonctionnaires ontariens assurent la prestation de services directs dans des services de soins de santé, les hôpitaux, les cliniques, les soins aux personnes âgées, les services sociaux et communautaires, les écoles, les collèges, les universités, les municipalités et les services publics.

Cela signifie que la suppression de 100 000 postes de fonctionnaires en Ontario entraînerait sans aucun doute des compressions bien au-delà du noyau de la fonction publique à Toronto, et serait ressentie partout dans la province, que ce soit dans des villes ou des collectivités, et nuirait à la qualité des services publics offerts à tous les Ontariens. Bien que certains Conservateurs affirment qu'une partie de ces compressions pourrait se faire par des départs à la retraite et par attrition, il y aurait quand même des pertes d'emploi et des postes demeureraient vacants. Cela signifierait qu'il y aurait moins d'enseignants, d'assistants en éducation, de nettoyeurs, de préposés aux services de soutien à la personne, de techniciens en soins de santé, d'employés de bureau, et de nombreux autres fonctionnaires, et qu'il serait impossible de réaliser le travail sans diminuer les services publics.

Avant qu'ils ne se rendent aux urnes le 12 juin, les Ontariens ont le droit de savoir comment ces compressions auront une incidence sur les services publics qu'ils reçoivent et quels emplois seront touchés dans leur collectivité.

## Sommaire des résultats

En l'absence de renseignements précis, nous avons effectué des estimations concernant la façon dont la suppression de 100 000 postes de fonctionnaires proposée par M. Hudak aurait une incidence sur les villes et les collectivités de l'Ontario, en présumant que les compressions seraient appliquées de manière proportionnelle, sans favoriser une région ou un secteur en particulier.

Les données détaillées de notre analyse sont résumées dans le Tableau 1 et le Tableau 2. Des données supplémentaires sont fournies dans d'autres tableaux ci-dessous.

Le Tableau 1 présente les données sur les pertes d'emplois prévues pour les quinze grandes villes (ou régions métropolitaines de recensement [RMR] déterminées par Statistique Canada), ainsi que les

calculs sur la façon dont ces pertes élèveraient le taux de chômage et, par conséquent, le taux de chômage actuel, pour ces villes respectives, en se basant sur les données de l'Enquête sur la population active d'avril 2014<sup>i</sup>.

Dans l'ensemble de l'Ontario, les compressions proposées pourraient augmenter le taux de chômage de 7,4 % à 9,7 %. Ceci représenterait le taux de chômage le plus élevé des vingt dernières années, soit depuis mai 1994, et serait pire que le plus haut taux de chômage, à savoir 9,4 %, atteint récemment au cours de la crise économique et de la récession.

| <b>Tableau 1 – Pertes d'emplois prévues et augmentation du taux de chômage dans les 15 grandes villes (RMR) de l'Ontario</b> |                         |  |   |
|--|-------------------------|--|---|
| <b>Région métropolitaine de recensement (RMR)</b>  | <b>Pertes d'emplois</b> | <b>Augmentation du taux de chômage</b> | <b>Taux de chômage conséquent (basé sur avril 2014)</b> |
| Ontario  | 167 000                 | 2,3 %                                  | 9,7 %   |
| Ottawa   | 11 159                  | 1,9 %                                  | 8,8 %   |
| Kingston   | 3333                    | 3,8 %                                  | 10,2 %  |
| Peterborough   | 2057                    | 3,2 %                                  | 14,8 %  |
| Oshawa   | 6134                    | 2,9 %                                  | 9,9 %   |
| Toronto  | 62 892                  | 1,8 %                                  | 9,6 %   |
| Hamilton   | 10 555                  | 2,6 %                                  | 9,0 %   |
| St. Catharines– Niagara  | 5301                    | 2,5 %                                  | 10,7 %  |
| Kitchener – Cambridge – Waterloo   | 6142                    | 2,0 %                                  | 8,8 %   |
| Brantford  | 1782                    | 2,4 %                                  | 9,4 %   |
| Guelph   | 2480                    | 3,2 %                                  | 10,4 %  |
| London   | 7116                    | 2,7 %                                  | 10,7 %  |
| Windsor  | 3964                    | 2,4 %                                  | 10,8 %  |
| Barrie   | 2547                    | 2,2 %                                  | 9,4 %   |
| Grand Sudbury  | 2785                    | 3,2 %                                  | 9,4 %   |
| ThunderBay   | 2460                    | 3,8 %                                  | 9,6 %   |
| Les limites des RMR sont déterminées par Statistique Canada; cartes disponibles sur leur <a href="#">site Web</a> .          |                         |  |   |

En outre, cette analyse révèle que les compressions dans le secteur public risquent d'être plus importantes dans les villes de petite taille et de moyenne taille de la province. Non seulement les compressions contribueraient à diminuer ou à supprimer d'importants services publics, mais elles entraîneraient une forte hausse de leurs taux de chômage parce que les postes de fonctionnaires dans les administrations provinciales et municipales représentent une part importante du marché global de l'emploi dans ces collectivités. Le manque d'emplois pourrait faire grimper les taux de chômage à des taux se situant dans les deux chiffres dans des collectivités comme Kingston, Peterborough, St. Catharines-Niagara, Guelph, London et Windsor.

Par exemple, si les compressions étaient imposées de manière proportionnelle, Kingston pourrait voir son taux de chômage croître de 3,8 points de pourcentage à 10,2 %; Peterborough de 3,2 points de pourcentage à 14,8 %; Oshawa de 2,9 points de pourcentage à 9,9 %; Guelph de 3,2 points de pourcentage à 10,4 % et le Grand Sudbury de 3,2 points de pourcentage à 9,4 %.

Cette situation se produirait parce que, contrairement à ce que certaines personnes pensent, le marché de l'emploi dans les administrations provinciales et municipales tend à être proportionnellement plus vaste dans les petites et moyennes villes que dans les grandes villes. Ces emplois du secteur public sont aussi une source importante de stabilité économique dans ces collectivités parce qu'ils sont plus stables et rémunérés décemment, ou du moins [de manière plus équitable](#). Même si les villes de Toronto et d'Ottawa enregistraient le plus grand nombre de pertes d'emplois, ces postes de fonctionnaires provinciaux et municipaux représentent une petite part de l'ensemble de la population active et de l'emploi dans ces grandes villes.

Un taux de chômage élevé augmentera les coûts de l'assurance-emploi en raison d'une hausse du nombre de demandes ainsi que des services sociaux, communautaires et de santé dispensés par droit par les administrations locales, provinciales et fédérale, au moment où nombre de ces services sont réduits.

Ces chiffres concernant les pertes d'emplois comprennent également les estimations des pertes d'emplois dans le secteur privé qui découleraient d'une diminution des dépenses des ménages des travailleurs du secteur public. Ces pertes d'emplois conséquentes auraient aussi une incidence particulièrement importante dans les petites et moyennes collectivités. Le multiplicateur pour les emplois du secteur privé associé aux emplois du secteur public à ce niveau est évalué à 0,67. Cela signifie que chaque emploi du secteur public contribue à générer un 0,67 d'emploi dans le secteur privé en raison de l'effet d'entraînement d'une intensification de l'activité économique. Une partie de cette activité est attribuable aux dépenses des employeurs associées à ces emplois (l'effet « indirect ») tandis qu'une autre partie est attribuable aux dépenses des employés et de leur ménage dans la collectivité locale (l'effet « induit »).

Les multiplicateurs économiques varient, selon le type de dépenses ou l'action économique, selon la région géographique analysée, et selon la santé de l'économie. Les multiplicateurs liés à l'économie et à l'emploi associés à différentes formes de dépenses publiques tendent à être beaucoup plus élevés que ceux associés aux réductions d'impôt, en particulier les baisses d'impôt sur le revenu. Ces multiplicateurs sont aussi plus forts lorsque l'économie souffre d'une demande inadéquate, comme c'est maintenant le cas<sup>ii</sup>.

Cette estimation de 0,67 comme multiplicateur pour les emplois est calquée sur les multiplicateurs pour les dépenses publiques et locales aux États-Unis. Ce sont des types comparables de dépenses publiques et les multiplicateurs utilisés pour ces calculs sont similaires à ceux de Finances Canada<sup>iii</sup>.

Le Tableau 1 comprend seulement quinze régions métropolitaines de recensement parce que ce sont les seules villes ontariennes incluses dans l'*Enquête sur la population active* de Statistique Canada. Les estimations concernant les compressions dans le secteur public et les pertes d'emplois dans le secteur privé pour ces 15 grandes villes (RMR) et 27 centres régionaux de moindre envergure, ou agglomérations de recensement (AR), sont présentées ci-dessous dans le Tableau 2.

**Tableau 2 – Estimation de l'incidence des suppressions de postes dans le secteur public en Ontario par ville (RMR et AR)**

| Ville (RMR ou AR)                | Suppression de postes du secteur public | Pertes d'emplois consécutives dans le secteur privé | Total des emplois perdus | % d'emplois perdus dans la province |
|----------------------------------|---|---|--------------------------|-------------------------------------|
| Ontario (total)                  | 100 000                                 | 67 000  | 167 000                  | 100,0 %                             |
| Cornwall                         | 471                                     | 316   | 787                      | 0,5 %                               |
| Hawkesbury                       | 82                                      | 55  | 137                      | 0,1 %                               |
| Ottawa                           | 6682                                    | 4477  | 11 159                   | 6,7 %                               |
| Brockville                       | 322                                     | 215   | 537                      | 0,3 %                               |
| Pembroke                         | 231                                     | 155   | 386                      | 0,2 %                               |
| Petawawa                         | 60                                      | 40  | 100                      | 0,1 %                               |
| Kingston                         | 1996                                    | 1337  | 3333                     | 2,0 %                               |
| Belleville                       | 686                                     | 460   | 1146                     | 0,7 %                               |
| Cobourg                          | 150                                     | 101   | 251                      | 0,2 %                               |
| Port Hope                        | 155                                     | 104   | 258                      | 0,2 %                               |
| Peterborough                     | 1232                                    | 825   | 2057                     | 1,2 %                               |
| Kawartha Lakes                   | 716                                     | 480   | 1196                     | 0,7 %                               |
| Wellington                       | 250                                     | 168   | 418                      | 0,3 %                               |
| Oshawa                           | 3673                                    | 2461  | 6134                     | 3,7 %                               |
| Ingersoll                        | 99                                      | 67  | 166                      | 0,1 %                               |
| Toronto                          | 37 660                                  | 25 232  | 62 892                   | 37,7 %                              |
| Hamilton                         | 6320                                    | 4234  | 10 555                   | 6,3 %                               |
| St. Catharines- Niagara          | 3174                                    | 2127  | 5301                     | 3,2 %                               |
| Kitchener - Cambridge - Waterloo | 3678                                    | 2464  | 6142                     | 3,7 %                               |
| Brantford                        | 1067                                    | 715   | 1782                     | 1,1 %                               |
| Woodstock                        | 263                                     | 176   | 439                      | 0,3 %                               |
| Tillsonburg                      | 86                                      | 58  | 144                      | 0,1 %                               |
| Norfolk                          | 452                                     | 303   | 755                      | 0,5 %                               |
| Guelph                           | 1485                                    | 995   | 2480                     | 1,5 %                               |
| Stratford                        | 256                                     | 171   | 427                      | 0,3 %                               |
| London                           | 4261                                    | 2855  | 7116                     | 4,3 %                               |
| Chatham-Kent                     | 764                                     | 512   | 1277                     | 0,8 %                               |
| Leamington                       | 271                                     | 181   | 452                      | 0,3 %                               |
| Windsor                          | 2374                                    | 1590  | 3964                     | 2,4 %                               |
| Sarnia                           | 618                                     | 414   | 1032                     | 0,6 %                               |
| Owen Sound                       | 330                                     | 221   | 551                      | 0,3 %                               |
| Collingwood                      | 133                                     | 89  | 222                      | 0,1 %                               |
| Barrie                           | 1525                                    | 1022  | 2547                     | 1,5 %                               |
| Orillia                          | 293                                     | 196   | 489                      | 0,3 %                               |
| Midland                          | 310                                     | 207   | 517                      | 0,3 %                               |
| North Bay                        | 751                                     | 503   | 1254                     | 0,8 %                               |
| Grand Sudbury                    | 1668                                    | 1117  | 2785                     | 1,7 %                               |
| Elliot Lake                      | 78                                      | 53  | 131                      | 0,1 %                               |
| Temiskaming Shores               | 134                                     | 90  | 223                      | 0,1 %                               |
| Timmins                          | 448                                     | 300   | 748                      | 0,4 %                               |
| Sault Ste. Marie                 | 808                                     | 541   | 1349                     | 0,8 %                               |
| Thunder Bay                      | 1473                                    | 987   | 2460                     | 1,5 %                               |
| Kenora                           | 203                                     | 136   | 339                      | 0,2 %                               |
| Autres collectivités et régions  | 12 313                                  | 8250  | 20 563                   | 12,3 %                              |

Sources : consulter le texte; pour les limites des RMR et des AR, consulter la référence du Tableau 1. Totaux arrondis.

## **Estimation du nombre de travailleurs du secteur public touchés par ville et collectivité**

En l'absence de données précises, nous avons effectué des estimations pour connaître l'incidence de ces compressions dans les villes et les collectivités de l'Ontario. Pour effectuer ces estimations, nous avons calculé combien de travailleurs du secteur public potentiellement touchés travaillent dans chaque collectivité de l'Ontario, et pour lesquels des données sont disponibles, à l'exception des infirmières et infirmiers, des médecins et des policiers. Nous avons ensuite supposé que les compressions seraient strictement proportionnelles à ces niveaux totaux d'emploi, sans favoriser une région ou un secteur des services publics par rapport à un autre (à l'exception, comme on l'a mentionné, des infirmières et infirmiers, des médecins et des policiers).

Pour effectuer ces calculs concernant les emplois du secteur public touchés par collectivité, nous avons exclu les fonctionnaires fédéraux et autochtones, mais inclus les fonctionnaires locaux, régionaux et municipaux parce que M. Hudak a déclaré qu'ils seraient touchés étant donné qu'ils relèvent de la compétence de la province, même si la manière dont ces compressions seront réalisées n'est pas claire. Nous avons inclus dans les totaux les travailleurs employés par les services publics d'électricité (qui appartiennent principalement à la province et aux municipalités, comme les services d'électricité) ainsi que les services d'aqueduc et d'égout et d'autres services d'utilité publique exploités par les municipalités, mais nous avons exclu les réseaux de transport urbain étant donné que M. Hudak a indiqué qu'il les agrandirait.

Le Tableau 3 illustre le nombre total de travailleurs employés dans les principaux groupes d'industries des administrations publiques provinciales, municipales et du secteur parapublic en Ontario, à l'aide de données sur l'emploi figurant dans *l'Enquête nationale auprès des ménages* de 2011 de Statistique Canada<sup>iv</sup>. Comme on peut le constater dans ce tableau, on a évalué qu'en 2011, 1,17 million d'Ontariens œuvraient dans ces secteurs.

Le secteur de l'éducation (primaire, secondaire et postsecondaire) est celui qui compte le plus grand nombre de travailleurs du secteur public, soit 430 000 personnes ou 36 % du total de l'effectif. Les enseignants et autres travailleurs des conseils scolaires représentaient un peu plus de 300 000 employés, tandis que les 130 000 autres œuvraient dans des universités et des collèges communautaires. Les soins de santé suivent, représentant 34 % du total, avec 393 000 travailleurs dans les hôpitaux, les soins infirmiers et en établissement, les cabinets de médecins, les cliniques médicales, les services de soins de santé ambulatoires, les services ambulatoires, et les services de santé connexes. Les services sociaux et communautaires emploient un nombre relativement petit de travailleurs, à savoir 60 000 personnes, ou 5 % du total, tandis que moins de 1 % des travailleurs sont employés par des établissements du patrimoine, comme des musées.

Environ 81 000 travailleurs, ou seulement 7 % du total, sont employés par l'administration publique provinciale, le noyau des services publics. Ces travailleurs sont des aides judiciaires, des juges, des agents de correction, des policiers et des employés des services de police provinciaux, des agents de santé et sécurité, d'autres employés de services de protection, des fonctionnaires du Parlement et les employés du noyau des services publics, à savoir, tous ceux qui travaillent directement pour différents ministères.

Les administrations publiques locales, régionales et municipales emploient environ 158 000 travailleurs, ou 13 % du total. Ce nombre comprend les employés des services de police municipaux, les pompiers, les ambulanciers paramédicaux, les inspecteurs en santé et sécurité, les inspecteurs en bâtiment, les agents d'application des règlements, les agents de contrôle des animaux, les ouvriers de parcs, les employés des services de loisir, les sauveteurs, les agents de santé communautaire et publique, les

conseillers, et ceux qui travaillent dans le secteur du logement abordable, du développement économique et d'autres formes d'administration publique locale, régionale et municipale.

Comme on le constate dans le Tableau 3, si les infirmières et infirmiers, les médecins et les policiers sont exclus de ces industries du secteur public, le nombre d'Ontariens travaillant dans ces secteurs représente à peine un million, ce qui correspond au nombre utilisé par M. Hudak. En se basant sur ces chiffres, la suppression de 100 000 postes représenterait 10 % du nombre total de travailleurs du secteur public touchés.

| <b>Tableau 3 – Travailleurs des administrations publiques provinciales, locales et du secteur parapublic de l'Ontario</b> |   |                               |                   |
|---|---|-------------------------------|-------------------|
| <b>Principales industries des administrations provinciales, municipales et du secteur parapublic</b>                      |   |                               |                   |
| <b>Code SCIAN</b>   | <b>SCIAN – Groupe d'industrie à quatre chiffres</b>   | <b>Nombre de travailleurs</b> | <b>% du total</b> |
| 2211  | Production, transport et distribution d'électricité   | 41 720                        | 3,6 %             |
| 2213  | Réseaux d'aqueduc et d'égout et autres  | 5 715                         | 0,5 %             |
| 6111  | Écoles primaires et secondaires   | 301 335                       | 25,7 %            |
| 6112  | Collèges communautaires et cégeps   | 29 900                        | 2,5 %             |
| 6113  | Universités   | 90 860                        | 7,7 %             |
| 6211  | Cabinets de médecins  | 37 350                        | 3,2 %             |
| 6214  | Centres de soins ambulatoires   | 23 080                        | 2,0 %             |
| 6219  | Autres services de soins de santé ambulatoires  | 9 265                         | 0,8 %             |
| 6220  | Hôpitaux  | 193 815                       | 16,5 %            |
| 6230  | Établissements de soins infirmiers et de soins pour bénéficiaires internes                    | 129 645                       | 11,1 %            |
| 6241  | Services individuels et familiaux   | 49 455                        | 4,2 %             |
| 6242  | Services communautaires d'alimentation et d'hébergement, services d'urgence et autres secours | 4 385                         | 0,4 %             |
| 6243  | Services de réadaptation professionnelle  | 7 565                         | 0,6 %             |
| 7121  | Établissements du patrimoine  | 9 220                         | 0,8 %             |
| 9120  | Administration publique provinciale et territoriale   | 81 180                        | 6,9 %             |
| 9130  | Administrations publiques locales, municipales et régionales                                  | 158 215                       | 13,5 %            |
| <b>Total des travailleurs des administrations publiques provinciales, municipales et du secteur parapublic</b>            |   | <b>1 172 705</b>              | <b>100,0 %</b>    |
| <b>Professions exclues</b>  |   |                               |                   |
| <b>Code CNP</b>   | <b>Code de la classification nationale des professions</b>                                    | <b>Nombre de travailleurs</b> |                   |
| 431   | Officiers de direction des services de police   | 695                           |                   |
| 301   | Personnel professionnel en soins infirmiers   | 107 910                       |                   |
| 3111  | Médecins spécialistes   | 13 830                        |                   |
| 3112  | Omnipraticiens et médecins en médecine familiale  | 17 135                        |                   |
| 4311  | Policiers (sauf les cadres supérieurs)  | 31 730                        |                   |
|   | Total des professions exclues   | 171 300                       |                   |
| <b>Total des travailleurs potentiellement touchés par les compressions dans le secteur public</b>                         |   | <b>1 001 405</b>              |                   |
| Source : Enquête nationale auprès des ménages, tables 99-012-X2011033 et 99-012-X2011034.                                 |   |                               |                   |

Ces données détaillées sur l'emploi par industrie et groupe professionnel sont tirées de l'*Enquête nationale auprès des ménages* de 2011. Habituellement, il devrait s'être produit une certaine croissance au cours des années suivantes, mais ces données indiquent que le taux d'emploi dans le secteur public en Ontario jusqu'à ce moment-ci en 2014 a été de 1,7 % au-dessous de la moyenne de 2011 et presque identique aux niveaux de 2012.

L'*Enquête nationale auprès des ménages* et le Recensement fournissent des données détaillées sur l'emploi par ces différentes industries et par groupes professionnels selon différents niveaux géographiques. Un regroupement fournit les résultats pour les 15 grandes villes, ou « régions métropolitaines de recensement » (RMR) plus 27 centres régionaux de plus petite taille, ou « agglomérations de recensement » (AR).

Un autre regroupement fournit des résultats pour 48 « divisions de recensement » (DR) différentes en Ontario, qui représentent des municipalités régionales, des comtés ruraux ou de grands districts dans le Nord. Le présent rapport se concentre sur les résultats de 42 régions métropolitaines de recensement et agglomérations de recensement, mais il est possible de réaliser une analyse semblable par division de recensement.

Le Tableau 4 fournit un résumé du nombre de travailleurs des administrations publiques provinciales, locales et du secteur parapublic par ville et collectivité de l'Ontario, illustrant comment les pertes d'emplois directes par collectivité ont été évaluées, à l'exception des infirmières et infirmiers, des médecins et des policiers. M. Hudak a répété à maintes reprises que ces compressions représenteraient 10 % de l'effectif du secteur public. Ce tableau montre que la suppression de 100 000 postes représente légèrement moins que 10 % de l'effectif du secteur public touché, tant en Ontario que dans chacune de ces collectivités.

Les Tableaux 5A et 5B fournissent des détails supplémentaires sur les industries où les travailleurs du secteur public provincial, local et du secteur parapublic sont employés dans chacune de ces villes et collectivités. Pour condenser une partie de l'information et pouvoir la présenter sur deux pages, certaines des 16 industries à quatre chiffres ont été regroupées.

Pour le Tableau 5A et le Tableau 5B, les groupes d'industrie suivants sont utilisés :

- Production, transport et distribution d'électricité (SCIAN 2211) et réseaux d'aqueduc et d'égout et autres (SCIAN 2213)
- Écoles primaires et secondaires (SCIAN 6111)
- Universités (SCIAN 6113) et collèges communautaires (SCIAN 6112)
- Hôpitaux (SCIAN 6220)
- Autres soins de santé : cabinets de médecins (SCIAN 6211), centres de soins ambulatoires (SCIAN 6214), autres services de soins de santé ambulatoires (SCIAN 6219), établissements de soins infirmiers et de soins pour bénéficiaires internes (SCIAN 6230)
- Services sociaux et communautaires : services individuels et familiaux (SCIAN 6241), services communautaires d'alimentation et d'hébergement, services d'urgence et autres secours (SCIAN 6242), services de réadaptation professionnelle (SCIAN 6243) et établissements du patrimoine (SCIAN 7121)
- Administration publique provinciale (SCIAN 9120)

- Administrations publiques locales, municipales et régionales (SCIAN 9130)

### **Avertissement**

Ces calculs concernant l'incidence sur les emplois locaux des suppressions globales d'emplois à l'échelle de la province doivent être considérés comme des exemples. Ce sont des estimations, sujettes à l'incertitude quant à la nature des mesures réelles et à la fiabilité des données utilisées. Toutefois, malgré ces contraintes, ce sont les meilleures estimations et les plus raisonnables qu'il est possible d'obtenir à l'aide des données les plus détaillées et fiables qui sont disponibles.

**Tableau 4 – Travailleurs des administrations publiques provinciales, locales et du secteur parapublic en Ontario par ville et pertes directes prévues d’emplois du secteur public par ville**

| <b>Ville (RMR ou AR)</b>         | <b>Pertes directes prévues d’emplois du secteur public</b> | <b>Effectif du secteur public potentiellement touché (B) = D - C</b> | <b>Infirmières, médecins et policiers exclus (C)</b> | <b>Total de l’effectif provincial, local et parapublic (D)</b> |
|----------------------------------|--|--|--|--|
| Ontario (total)                  | 100 000  | 1 001 405  | 171 300  | 1 172 705  |
| Cornwall                         | 471  | 4720   | 745  | 5465   |
| Hawkesbury                       | 82   | 820  | 85   | 905  |
| Ottawa                           | 6682   | 66 915   | 15 210   | 82 125   |
| Brockville                       | 322  | 3220   | 530  | 3750   |
| Pembroke                         | 231  | 2315   | 355  | 2670   |
| Petawawa                         | 60   | 600  | 140  | 740  |
| Kingston                         | 1996   | 19 985   | 3230   | 23 215   |
| Belleville                       | 686  | 6870   | 1050   | 7920   |
| Cobourg                          | 150  | 1505   | 140  | 1645   |
| Port Hope                        | 155  | 1550   | 270  | 1820   |
| Peterborough                     | 1232   | 12 335   | 2120   | 14 455   |
| Kawartha Lakes                   | 716  | 7170   | 955  | 8125   |
| Wellington                       | 250  | 2505   | 325  | 2830   |
| Oshawa                           | 3673   | 36 780   | 6030   | 42 810   |
| Ingersoll                        | 99   | 995  | 135  | 1130   |
| Toronto                          | 37 660   | 377 130  | 62 205   | 439 335  |
| Hamilton                         | 6320   | 63 290   | 11 735   | 75 025   |
| St. Catharines – Niagara         | 3174   | 31 785   | 4710   | 36 495   |
| Kitchener – Cambridge – Waterloo | 3678   | 36 830   | 5420   | 42 250   |
| Brantford                        | 1067   | 10 685   | 1790   | 12 475   |
| Woodstock                        | 263  | 2630   | 410  | 3040   |
| Tillsonburg                      | 86   | 865  | 180  | 1045   |
| Norfolk                          | 452  | 4530   | 805  | 5335   |
| Guelph                           | 1485   | 14 870   | 1615   | 16 485   |
| Stratford                        | 256  | 2560   | 545  | 3105   |
| London                           | 4261   | 42 670   | 8895   | 51 565   |
| Chatham-Kent                     | 764  | 7655   | 1320   | 8975   |
| Leamington                       | 271  | 2710   | 325  | 3035   |
| Windsor                          | 2374   | 23 770   | 4910   | 28 680   |
| Sarnia                           | 618  | 6 190  | 1310   | 7500   |
| Owen Sound                       | 330  | 3305   | 585  | 3890   |
| Collingwood                      | 133  | 1330   | 205  | 1535   |
| Barrie                           | 1525   | 15 275   | 3235   | 18 510   |
| Orillia                          | 293  | 2935   | 620  | 3555   |
| Midland                          | 310  | 3100   | 535  | 3635   |
| North Bay                        | 751  | 7520   | 1270   | 8790   |
| Grand Sudbury                    | 1668   | 16 700   | 2485   | 19 185   |
| Elliot Lake                      | 78   | 785  | 135  | 920  |
| Temiskaming Shores               | 134  | 1340   | 105  | 1445   |
| Timmins                          | 448  | 4485   | 785  | 5270   |
| Sault Ste. Marie                 | 808  | 8090   | 1305   | 9395   |
| Thunder Bay                      | 1473   | 14 750   | 2530   | 17 280   |
| Kenora                           | 203  | 2030   | 375  | 2405   |
| Autres collectivités et régions  | 12 313   | 123 305  | 19 635   | 142 490  |

Calculs basés sur les chiffres sur l’emploi par industrie et profession, tirés de l’*Enquête nationale auprès des ménages*, tables 99-012-X2011033 et 99-012-X2011034. Voir le Tableau 5 pour plus de détails sur l’emploi par industrie et profession dans ces collectivités. Les totaux ont été arrondis.

**Tableau 5A – Emploi du secteur public local, provincial, et du secteur parapublic par ville et par industrie.**

| Ville<br>(RMR ou AR)                | Effectif total<br>du secteur<br>public local,<br>provincial et<br>du secteur<br>parapublic | Production,<br>distribution<br>d'électricité et<br>réseaux<br>d'aqueduc et<br>d'égout<br>(SCIAN 2211 et<br>2213) | Écoles primaires<br>et secondaires<br>(SCIAN 6111) | Universités et<br>collèges<br>communautaires<br>(SCIAN 6112 et<br>6113) | Hôpitaux<br>(SCIAN 6220) |
|-------------------------------------|--|--|--|---|--------------------------|
| Ontario (total)                     | 1 172 705  | 47 435   | 301 335  | 120 760   | 193 815                  |
| Cornwall                            | 5465   | 110  | 1380   | 110   | 940                      |
| Hawkesbury                          | 905  | —  | 265  | 30  | 165                      |
| Ottawa                              | 82 125   | 1390   | 20 140   | 10 875  | 15 340                   |
| Brockville                          | 3750   | 50   | 1005   | 120   | 755                      |
| Pembroke                            | 2670   | 150  | 715  | 145   | 485                      |
| Petawawa                            | 740  | 45   | 210  | 10  | 160                      |
| Kingston                            | 23 215   | 470  | 4085   | 6635  | 4525                     |
| Belleville                          | 7920   | 210  | 2320   | 475   | 1055                     |
| Cobourg                             | 1645   | 195  | 475  | 35  | 135                      |
| Port Hope                           | 1820   | 235  | 495  | 25  | 175                      |
| Peterborough                        | 14 455   | 735  | 3280   | 1565  | 1980                     |
| Kawartha Lakes                      | 8125   | 450  | 2245   | 245   | 1045                     |
| Wellington                          | 2830   | 50   | 820  | 385   | 270                      |
| Oshawa                              | 42 810   | 5690   | 10 890   | 2195  | 5980                     |
| Ingersoll                           | 1130   | 60   | 315  | 55  | 230                      |
| Toronto                             | 439 335  | 14 100   | 120 720  | 46 375  | 74 795                   |
| Hamilton                            | 75 025   | 1885   | 20 270   | 8360  | 12 835                   |
| St. Catharines – Niagara            | 36 495   | 1320   | 9255   | 3475  | 4525                     |
| Kitchener – Cambridge –<br>Waterloo | 42 250   | 860  | 11 215   | 8185  | 4785                     |
| Brantford                           | 12 475   | 310  | 3250   | 640   | 1835                     |
| Woodstock                           | 3040   | 75   | 1010   | 100   | 425                      |
| Tillsonburg                         | 1045   | 30   | 265  | —   | 200                      |
| Norfolk                             | 5335   | 515  | 1285   | 140   | 735                      |
| Guelph                              | 16 485   | 375  | 3830   | 4340  | 1710                     |
| Stratford                           | 3105   | 110  | 770  | 125   | 605                      |
| London                              | 51 565   | 915  | 10 775   | 8800  | 12 810                   |
| Chatham-Kent                        | 8975   | 250  | 2260   | 415   | 1370                     |
| Leamington                          | 3035   | 110  | 880  | 110   | 395                      |
| Windsor                             | 28 680   | 615  | 7630   | 3590  | 5710                     |
| Sarnia                              | 7500   | 525  | 1955   | 350   | 1560                     |
| Owen Sound                          | 3890   | 245  | 785  | 40  | 760                      |
| Collingwood                         | 1535   | 50   | 460  | 30  | 170                      |
| Barrie                              | 18 510   | 945  | 5010   | 1330  | 2300                     |
| Orillia                             | 3555   | 150  | 775  | 195   | 660                      |
| Midland                             | 3635   | 60   | 745  | 55  | 870                      |
| North Bay                           | 8790   | 165  | 1875   | 880   | 1720                     |
| Grand Sudbury                       | 19 185   | 460  | 4400   | 2340  | 2595                     |
| Elliot Lake                         | 920  | —  | 300  | —   | 265                      |
| Temiskaming Shores                  | 1445   | 65   | 425  | 25  | 200                      |
| Timmins                             | 5270   | 180  | 1490   | 165   | 1000                     |
| Sault Ste. Marie                    | 9395   | 300  | 2100   | 605   | 1665                     |
| Thunder Bay                         | 17 280   | 560  | 3050   | 1875  | 3425                     |
| Kenora                              | 2405   | 75   | 500  | —   | 365                      |
| Autres collectivités et<br>régions  | 142 940  | 12 345   | 35 410   | 5310  | 20 285                   |

Calculs basés sur les chiffres sur l'emploi par industrie tirés de l'Enquête nationale auprès des ménages, table 99-012-X2011034. Totaux arrondis.

**Tableau 5B – Emploi du secteur public local, provincial, et du secteur parapublic par ville et par industrie.**

| <b>Ville<br/>(RMR ou AR)</b>        | <b>Autres soins :<br/>cliniques, cabinets de<br/>médecins, services de<br/>santé et soins pour<br/>bénéficiaires<br/>(SCIAN 6211, 6214,<br/>6219 et 6230)</b> | <b>Services sociaux<br/>et<br/>communautaires<br/>(SCIAN 6241,<br/>6242, 6243 et<br/>7121)</b> | <b>Administration<br/>publique provinciale<br/>(SCIAN 9120)</b> | <b>Administrations<br/>publiques<br/>locales,<br/>municipales et<br/>régionales<br/>(SCIAN 9130)</b> |
|-------------------------------------|---|--|---|--|
| Ontario (total)                     | 199 340   | 70 625   | 81 180  | 158 215  |
| Cornwall                            | 1395  | 415  | 345   | 770  |
| Hawkesbury                          | 180   | 65   | 60  | 140  |
| Ottawa                              | 13 130  | 4965   | 3505  | 12 780   |
| Brockville                          | 665   | 445  | 240   | 470  |
| Pembroke                            | 750   | 125  | 120   | 180  |
| Petawawa                            | 125   | 25   | 60  | 105  |
| Kingston                            | 3075  | 970  | 1895  | 1560   |
| Belleville                          | 1885  | 590  | 485   | 900  |
| Cobourg                             | 340   | 135  | 110   | 220  |
| Port Hope                           | 405   | 75   | 90  | 320  |
| Peterborough                        | 2940  | 980  | 1560  | 1415   |
| Kawartha Lakes                      | 1490  | 405  | 890   | 1355   |
| Wellington                          | 715   | 110  | 150   | 330  |
| Oshawa                              | 5610  | 1750   | 3030  | 7665   |
| Ingersoll                           | 230   | 80   | 100   | 60   |
| Toronto                             | 60 965  | 25 045   | 36 720  | 60 615   |
| Hamilton                            | 13 380  | 4015   | 2950  | 11 330   |
| St. Catharines – Niagara            | 7325  | 2850   | 1960  | 5785   |
| Kitchener – Cambridge –<br>Waterloo | 7590  | 2470   | 1160  | 5985   |
| Brantford                           | 2975  | 905  | 625   | 1935   |
| Woodstock                           | 670   | 195  | 130   | 435  |
| Tillsonburg                         | 215   | 90   | 115   | 130  |
| Norfolk                             | 1225  | 420  | 325   | 690  |
| Guelph                              | 2470  | 790  | 1075  | 1895   |
| Stratford                           | 840   | 105  | 120   | 430  |
| London                              | 8210  | 3135   | 2340  | 4580   |
| Chatham-Kent                        | 2390  | 765  | 390   | 1135   |
| Leamington                          | 850   | 275  | 125   | 290  |
| Windsor                             | 5530  | 1520   | 815   | 3270   |
| Sarnia                              | 1540  | 560  | 295   | 715  |
| Owen Sound                          | 1055  | 365  | 270   | 370  |
| Collingwood                         | 435   | 125  | 55  | 210  |
| Barrie                              | 3435  | 895  | 1215  | 3380   |
| Orillia                             | 695   | 110  | 645   | 325  |
| Midland                             | 885   | 170  | 270   | 580  |
| North Bay                           | 1600  | 570  | 1260  | 720  |
| Grand Sudbury                       | 4305  | 1325   | 1440  | 2320   |
| Elliot Lake                         | 135   | 20   | 95  | 105  |
| Temiskaming Shores                  | 395   | 115  | 90  | 130  |
| Timmins                             | 845   | 430  | 485   | 675  |
| Sault Ste. Marie                    | 1840  | 475  | 1215  | 1195   |
| Thunder Bay                         | 2780  | 1265   | 1860  | 2465   |
| Kenora                              | 550   | 280  | 485   | 150  |
| Autres collectivités et<br>régions  | 31 275  | 10 205   | 10 010  | 18 100   |

Calculs basés sur les chiffres sur l'emploi par industrie tirés de l'Enquête nationale auprès des ménages, table 99-012-X2011034. Totaux arrondis.

- 
- <sup>i</sup> Les données de l'*Enquête sur la population active* par région métropolitaine de recensement sont fournies par Statistique Canada dans Cansim, Table 282-0116.
- <sup>ii</sup> Certains critiquent l'utilisation de multiplicateurs parce qu'ils peuvent être mal employés. En particulier, le « coût de substitution » ou coût d'option lié à toute action ou activité doit être également considéré. Toutefois, dans le cas présent, M. Hudak dit que la diminution des dépenses publiques réduira le déficit. À part la possibilité de diminuer les coûts d'emprunt (dont les taux sont déjà excessifs), cette activité ne présente pas d'avantages immédiats sur le plan économique. Et un économiste aussi réputé que [Larry Summers](#) (ancien secrétaire du Trésor des États-Unis, économiste en chef de la Banque mondiale, président de l'Université Harvard et conseiller économique du président) affirme que des mesures d'austérité sont contre-productives d'après leurs propres mesures. D'un point de vue financier et économique, il est sensé de maintenir et d'augmenter les dépenses publiques actuellement. Grâce à l'effet multiplicateur et à l'effet bénéfique sur les revenus, les déficits et les niveaux d'endettement peuvent en fait diminuer par suite d'une augmentation des dépenses publiques. Consulter [Fiscal Policy in a Depressed Economy](#), Brookings Papers on Economic Activity, printemps 2012.
- <sup>iii</sup> Le multiplicateur de 0,67 pour les dépenses publiques et locales a été [signalé par Jared Bernstein](#), l'ancien économiste en chef du vice-président américain Joe Biden et par Josh Bivens et Heidi Sheirholz du Economic Policy Institute, [Three years into the recovery, just how much has state and local austerity hurt job growth?](#) Ce multiplicateur est basé sur un multiplicateur de 1,24 pour les dépenses publiques et locales. Les multiplicateurs appropriés pour les dépenses publiques utilisés par Finances Canada ([Budget 2009](#), page 240) et calculés par Statistique Canada pour les dépenses des administrations provinciales et locales en Ontario sont similaires ou même plus élevés que celui-ci (Statistique Canada, [Multiplicateurs nationaux et provinciaux, \(15F0046X\)](#)). Les multiplicateurs de niveau local seraient plus petits, par suite de plus grandes fuites, mais la portée de l'analyse réalisée dans le cas présent est de nature provinciale : p. ex, les compressions des dépenses à Toronto auront une certaine incidence sur d'autres collectivités et villes de la province et vice-versa.
- <sup>iv</sup> Il n'y a pas de chiffres précis disponibles sur le nombre de personnes employés dans le secteur public et un grand nombre de travailleurs sont dans des zones grises, comme les employeurs quasipublics. Fait ironique, ce sont les compressions imposées par les Conservateurs fédéraux qui ont mis fin à la publication par Statistique Canada de données sur l'emploi dans le secteur public en 2012. Les catégories d'industrie utilisées dans le cas présent ne tiennent pas nécessairement compte de tous les travailleurs du secteur public en Ontario et certaines données peuvent inclure des travailleurs du secteur privé ou d'employeurs quasipublics. En outre, les données excluent également certains travailleurs du secteur public parce que les catégories d'industrie pour ces zones géographiques ne fournissent pas suffisamment de détails pour pouvoir les inclure. Par exemple, bibliothèques et archives se trouvent dans la catégorie 5161 du SCIAN « Autres services d'information » et la collecte des déchets municipaux est incluse dans la grande catégorie 5621 « Collecte de déchets ». Ces groupes d'industrie n'ont pas été inclus parce qu'ils comprennent une part importante de travailleurs du secteur privé. Toutefois, cette source de données a été retenue parce que les chiffres sont aussi accessibles au public et relativement détaillés par ville et collectivité. Ces groupes d'industrie couvrent les principaux employeurs du secteur public et représentent les meilleures estimations disponibles en fonction des données détaillées sur l'emploi dans les villes et les collectivités.

## À propos de l'auteur

Toby Sanger est économiste principal au Syndicat canadien de la fonction publique depuis 2005. Il a occupé auparavant les postes d'économiste en chef au gouvernement du Yukon, de conseiller principal en politiques économiques pour le ministre des Finances de l'Ontario, de conseiller économique pour les Premières Nations du Yukon et d'économiste en cabinet de conseil privé. Il a traité de plusieurs questions économiques dans diverses publications, produit la publication trimestrielle du SCFP [L'Économie au travail](#), est chercheur associé au Centre canadien de politiques alternatives et fait partie du conseil d'administration de Canadiens pour une fiscalité équitable.

Courriel : [tsanger@cupe.ca](mailto:tsanger@cupe.ca) – twitter : @toby\_sanger – cellulaire : 613-720-6955.

---

L'auteur tient à remercier Venai Raniga, Brynne Sinclair-Waters, Craig Saunders, KayleHatt, Mike Belmore, Melissa Fortin et Stéphanie Bibeau pour les conseils et le soutien offerts pendant la préparation de ce projet.

\*mf/sepb491

\*sb/sepb491